



כ"ו טבת תש"פ
23 ינואר 2020

תכנית ההמראה | הנחיות לאשכולות האזוריים להגשת פרויקטים לפיתוח כלכלי-אזורי עבור רשויות התכנית

רקע

1. משרד הפנים בשיתוף משרד האוצר השיק בינואר 2019 את "תכנית ההמראה". תכנית ההמראה מהווה פיילוט ייחודי שבמסגרתו 22 רשויות שנבחרו בקפידה - על פי רשימת קריטריונים שגיבש משרד הפנים - מקבלות תקצוב עבור פרויקטים כלכליים אשר יניבו לרשויות הכנסות משמעותיות ויעזרו להן להיחלץ מהגירעון ומהתלות במענק האיזון.
2. במסגרת תכניות ההמראה, מיועד תקציב של 24 מיליון ₪ לאשכולות אזוריים אשר כוללים רשויות בתכניות המראה (כולל רשויות בתהליך הצטרפות לאשכול קיים/בהקמה, על פי אישור אגף פיתוח אזוריות בהתאם לנוהל הקמת אשכולות). - להלן: "רשויות התכנית".
3. מטרת התקציב הינה קידום פרויקטים אזוריים אשר יניבו הכנסות לרשויות האמורות ויפתחו את האזור. הליך בחירת הפרויקטים בין האשכולות הזכאים יהיה תחרותי על מנת לעודד מצוינות ולמקד את ההשקעה בפרויקטים משמעותיים לרשויות התכנית. כמו כן, התכנית מעודדת איגום תקציבים ממקורות נוספים לצורך מינוף ההשקעה, לרבות גיוס הלוואות בהתאם ליכולות החזר ופרעון.
4. הנחיות אלו מיועדות אל האשכולות האזוריים ורשויות התכנית להגשת הצעות לפרויקטים כלכליים אזוריים - שיבוצעו ויופעלו על ידי האשכולות האזוריים עבור רשויות התכנית במסגרת תקציב הפרק האזורי של תכנית ההמראה.

הגדרות

- "אשכול רשויות" – איגוד ערים מסוג אשכול רשויות מקומיות, כהגדרתו בסעיף 1ד17 לחוק איגודי ערים, תשט"ו-1955.
- "רשויות התכנית" – רשות בהמראה החברה באשכול רשויות או בתהליך הצטרפות לאשכול קיים/בהקמה (על פי אישור אגף פיתוח אזוריות בהתאם לנוהל הקמת אשכולות).
- "פרויקט כלכלי" – פרויקט מחולל הכנסות שמשגיג IRR לפחות של 5% ו-NPV חיובי.
- "פרויקט אזורי" – פרויקט אזורי הוא אחד מאלה:

1. פרויקט כלכלי שהאשכול מבצע ברשות שבהמראה המשפיע על האזור מבחינה תעסוקתית או כלכלית אחרת.
2. פרויקט כלכלי שהאשכול מבצע ומעורבות בו מספר רשויות מקומיות – כאשר לפחות רשות אחת מהן היא רשות בהמראה (צירוף רשויות נוספות שאינן בהמראה יתאפשר בכפוף לגיוס תקציב תוספתי עבורה שאינו מתקציבי התכנית).

יצוין כי ככל שמספר רשויות מקומיות לוקחות חלק במימון פרויקט, החלוקה בתשואה של הפרויקט, תתחלק בין הרשויות המשתתפות בפרויקט בהתאם לחלקן היחסי מההשקעה.



- **“ועדת ההשקעות”** – ועדה משותפת למשרדי הפנים והאוצר לבחינה ואישור הפרויקטים הכלכליים בתכנית ההמראה. הועדה מורכבת מנציגי משרד הפנים (אגף תקצוב ובקרה, מחוזות. בדיוני הפרק האזורי ישתתפו גם נציגי האגף לפיתוח אזוריות), נציג חשב משרד הפנים, נציג החשב הכללי ונציג אגף תקציבים במשרד האוצר.

תנאי הסף להגשת הבקשה

להלן תנאי הסף להגשת הבקשה:

- הבקשה תוגש על ידי אשכול רשויות עבור פרויקטים הרלוונטיים לרשויות התכנית ובתיאום עמן
 - הפרויקט הינו פרויקט אזורי וכלכלי (כמפורט בהגדרות)
- יצוין כי התכנית מאפשרת תקצוב פרויקט אחד לכל היותר לרשות (אין מניעה להגיש מספר חלופות לרשות לאישור ועדת ההשקעות)

תהליך ההגשה והבדיקה

1. שלב א' | הכנת והגשת הפרויקטים לבדיקה ראשונית – GO/NO GO:

בשלב הראשון האשכולות המעוניינים לבצע פרויקטים יגישו פרויקטים בצורת רעיונות ראשוניים שיגובשו בשיתוף רשויות התכנית ומשרדי הממשלה השונים על מנת לאגם משאבים ליצירת פרויקטים כלכליים מחוללי הכנסה ברשויות. הגשת הפרויקטים הראשוניים תסתיים ב-22.04.2020.

אופן הגשת הפרויקטים לבדיקה ראשונית:

יש להגיש את הפרויקטים הראשוניים במתכונת של כרטיסי פרויקט (מצ"ב) באמצעות דוא"ל לכתובת ShirRa@moin.gov.il לא יאוחר מתאריך 22.04.2020. פרויקטים שיוגשו לאחר תאריך זה לא ייבדקו ויפסלו על הסף. ניתן לפנות בשאלות הבהרה למייל המצוין לעיל.

2. שלב ב' | בדיקת ראשונית של הפרויקטים:

הפרויקטים הראשוניים ייבדקו על ידי ועדת ההשקעות בהתאם לתנאי הסף ועמידתם בהגדרות התכנית (למעט גובה התשואה שייבדק בשלב ד' כמפורט בהמשך).

במידת הצורך ובכפוף לאישור תקציב המדינה ולכללי התקציב ההמשכי – רשאית ועדת ההשקעות לאשר תקציב לתכנון פרויקטים שאושרו בבדיקה הראשונית לצורך כתיבת תכנית מפורטת ומעבר לשלב ג'.

ועדת ההשקעות תקבע בשלב זה את הרף התקציבי המקסימלי לפרויקט ותפרסם אותו לפני הגשת הפרויקטים הסופיים לוועדת ההשקעות, בנוסף תפרסם את כמות הפרויקטים המקסימלית שניתן לאשר לאשכול.

3. שלב ג' | הגשת הפרויקטים הסופיים לוועדת ההשקעות:

אשכול שיעברו את הבדיקה הראשונית יקבלו הנחיות מפורטות להגשת תכניות סופיות ולו"ז.

4. שלב ד' | בחינת הפרויקטים הסופיים על ידי ועדת ההשקעות:

וועדת ההשקעות תבחן את הבקשות ותבחר את הפרויקטים לפי הפרמטרים הבאים:

- תנאי סף: פרויקט כלכלי אזורי הרלוונטי לרשויות התכנית (כהגדרתו בסעיף ההגדרות) שמשגי IRR של 5% לפחות ו NPV חיובי.

- קריטריונים לתעדוף: כלל הפרויקטים שיוגשו לוועדה ידורגו על ידי חברי הוועדה באופן יחסי לפי הקריטריונים המפורטים להלן. הפרויקטים שיקבלו את הציון המשוקלל הגבוה ביותר יזכו בתקציב במסגרת תכנית זו.

משקל	קריטריון	פירוט הקריטריון	אסמכתאות שיש להציג לכל קריטריונים
40%	תרומת הפרויקט לפיתוח הכלכלי	<ul style="list-style-type: none"> 15% - ערך ה-IRR וערך ה-NPV לפרויקט. 10% - מידת ההשפעה על התקציב הרב שנתי של הרשויות בהמראה הרלוונטיות. 5% - התייחסות וניתוח לסיכונים בפרויקט 10% - מידת מינוף התקציב הממשלתי באמצעות מקורות מימון נוספים (עצמיים, מטעם הרשויות, משרדי ממשלה ומקורות נוספים). 	<ul style="list-style-type: none"> הצגת תכנית עסקית אופרטיבית המבוססת על המצב הקיים בדגש על הצורך בפיתוח כלכלי אזורי ותחשיב תשואות הפרויקט והשפעותיו הכלכליות ביחס לעלות ולהשקעה הממשלתית. אסמכתאות על מכלול הסיכונים אסמכתאות על מקורות מימון נוספים. אסמכתאות נוספות רלוונטיות.
30%	ישימות הפרויקט	<ul style="list-style-type: none"> 10% - משך זמן התכנון וההקמה 10% - מידת ישימות הפרויקט המוצע בשלב התכנון וההקמה 10% - מידת מורכבות וישימות תפעול הפרויקט המוצע בשלב ההפעלה והניהול. 	<ul style="list-style-type: none"> לוח זמנים של הפרויקט כולל שלבי ביצוע ליישום סטטוס תכנוני וסטטוטורי. פירוט מנגנון הפעלת הפרויקט וניהולו באופן שוטף (מיקור חוץ, העסקה ישירה, ניהול עצמי, גוף מטעם האשכול). אסמכתאות נוספות רלוונטיות.
30%	השפעה אזורית	<ul style="list-style-type: none"> 10% מספר רשויות המעורבות בפרויקט 10% כמות התושבים וגודל השטח המרחבי הכלול המושפעים מהפרויקט המוגש 10% מידת השפעת הפרויקט המוגש למינוף פעילות נוספות המתקיימות במרחב ובעלות קשר / תרומה לפרויקט המוצג 	<ul style="list-style-type: none"> ניתוח היקף השפעת הפרויקט (רשויות, תושבים, שטח וכו') פירוט תכניות רלוונטיות נוספות אסמכתאות נוספות רלוונטיות.

5. שלב ה' | הקצאת התקציב ואישור התחייבויות כספיות לאשכולות

התחייבויות כספיות ייפתחו לאשכולות הזוכים למימון הפרויקטים שנבחרו על ידי ועדת ההשקעות וזכו בציונים הגבוהים ביותר עד גובה מסגרת התקציב הכוללת ובכפוף לאישור תקציב המדינה.

לפרטים נוספים ניתן ליצור קשר עם הצוות המקצועי:

שיר רבינוביץ, דוא"ל – ShirRa@moin.gov.il טל' - 050-363-0009 (בדגש על סוגיות הקשורות לציר האשכולות האזורי)

אבי אגניהו, דוא"ל – Aviag@moin.gov.il טל' - 073-332-0444 (בדגש על סוגיות הקשורות לממשק עם הרשויות ותכנית ההמראה בכלל)

בהצלחה !

[לינק לאתר התכנית](#)

נספח - רשימת הרשויות המשתתפות בתכנית ההמראה החברות באשכולות

שם הרשות	אשכול
ערד	אשכול רשויות נגב מזרחי
אופקים	אשכול רשויות נגב מערבי
נתיבות	
שדרות	
שדות נגב	
מעלות תרשיחא	אשכול רשויות גליל מערבי
מעלה יוסף	
עכו	
קריית ים	אשכול רשויות המפרץ
רכסים	
מגדל העמק	אשכול רשויות הגליל והעמקים
קריית מלאכי	אשכול רשויות שורק דרומי
גילגוליה	אשכול רשויות השרון
טירה (בשלבי הצטרפות בכפוף לאישור מועצת העירייה ומועצת האשכול)	
מרום הגליל	אשכול רשויות גליל מזרחי
צפת	
מודיעין עילית	אשכול רשויות יו"ש (בשלבי חתימת צו הקמה)

רשימת הרשויות המשתתפות בתכנית ההמראה ואינן חברות באשכולות

(רשויות אלה יהיו זכאיות להיכלל בתכנית ככל שהן נמצאות בתהליכי הצטרפות לאשכול קיים או חדש)

אבו סנאן, אלעד, ביתר עילית, בית שמש, כפר קרע